

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BARWICACH

z dnia 2024 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38a i art. 38b ust. 2 pkt 2d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) Rada Miejska w Barwicach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Barwicach negatywnie opiniuje przedłożony jej przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projekt Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego.

2. Uzasadnienie do uchwały stanowi jej załącznik.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Barwic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Barwicach wpłynęło pismo Wicemarszałka Jakuba Kowalika – działającego z upoważnienia Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego – o zaopiniowanie projektu Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego w trybie przewidzianym w art. 38b ust. 2 pkt 2d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130).

Przedmiotowy projekt został przyjęty Uchwałą Nr 1589/24 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 2 października 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego i skierowania do opiniowania. Interaktywna mapa Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego dostępna jest pod adresem: <http://audytkrajobrazowy-projekt.rbgp.pl/mapa-krajobrazy.html>.

Rada Miejska w Barwicach, po zapoznaniu się z powyższymi materiałami, negatywnie opiniuje przedłożony jej przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projekt Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego.

Na wstępie należy wskazać, że z uwagi na walory przyrodnicze Gminy Barwice, aktualnie aż 61.94% całkowitej powierzchni Gminy objętych jest różnymi formami ochrony przyrody.

Do najważniejszych prawnych form ochrony przyrody w Gminie Barwice należą :

NATURA 2000 - Dyrektywa siedliskowa PLH320007 - DORZECZE Parsęty - zatwierdzona jako obszar mający znaczenie dla Wspólnoty, zgodnie z decyzją Komisji Europejskiej 2012/14/EU z dnia 18 listopada 2011 roku w sprawie przyjęcia na mocy Dyrektywy Rady 92/43/EWG, piątego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (numer aktu notyfikacyjnego C(2011)8278);

NATURA 2000 - Dyrektywa ptasia - PLB320019 - Ostoja Drawska - obszar wyznaczony rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 roku w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. Nr 25 poz. 133 z późn. zm.);

NATURA 2000 - Jeziora Czaplinskie - PLH320039 - DECYZJA KOMISJI z dnia 12 grudnia 2008r. przyjmująca na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG drugi zaktualizowany wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowany jako dokument nr C(2008)8039)(2009/93/WE);

Drawski Park Krajobrazowy - utworzony na podstawie Uchwały nr XVI/49/79 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Koszalinie z dnia 24 kwietnia 1979 (Dz. Urz. WRN w Koszalinie nr 6, poz. 13);

Przełom Rzeki Dębnicy - rezerwat przyrody - Zarządzenie Nr 7/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z 9 stycznia 2009 roku, (Dz. U. Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 3 lutego 2009 Nr 5, poz. 193).

W związku z powyższym ponad 16 tys. ha obszaru gminy Barwice objętych jest różnymi formami ochrony przyrody.

Przedłożony projekt Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego w części „Rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania krajobrazu priorytetowego” zakłada wprowadzenie bardziej rygorystycznych (od aktualnie już obowiązujących) form ochrony przyrody na terenie gminy Barwice, co jest nie tylko nieuzasadnione, ale także sprzeczne z zasadą zrównoważonego rozwoju i może spowodować protesty społeczne.

W analizowanym dokumencie zaleca się m.in. :

- przekształcenie gruntów ornych w trwałe użytki zielone na stokach o nachyleniu powyżej 10°,
- ograniczenie nowej zabudowy do terenów istniejących wsi,
- ustanowienie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Sierakowo”,
- poszerzenie Drawskiego Parku Krajobrazowego o tereny do drogi wojewódzkiej nr 171, obejmujące obszar na południe od wsi Przybkówko wraz z Będkowską Górą,
- ograniczenie zabudowy terenów otwartych oraz wyznaczenie maksymalnego zasięgu rozwoju jednostek osadniczych,

- ochronę układu pojedynczych zagród rozproszonych w całym obszarze krajobrazu,
- nowe budownictwo jako uzupełnienie istniejących struktur osadniczych, rekomenduje się w formie zabudowy wskazanej w części IVa z utrzymaniem lokalnych linii zabudowy, budynki mieszkalne sytuowane w pierwszej linii zabudowy z dopuszczeniem lokalizowania budynków gospodarczych wyłącznie w drugiej linii zabudowy; dopuszcza się inne parametry jeżeli wynikały one z planów miejscowych obowiązujących w dniu wejścia w życie audytu krajobrazowego,
- w obszarze krajobrazu rekomenduje się także ograniczenia dotyczące budowy i parametrów domów wiejskich.

Zdaniem Rady Miejskiej w Barwicach proponowane rozwiązania są nie tylko naruszeniem wyrażonej w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i w art. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.) zasady zrównoważonego rozwoju, ale bezpośrednio zagrażają rozwojowi Gminy Barwice i zwiększają ryzyko dalszego exodusu lokalnej ludności.

Zasada zrównoważonego rozwoju została wyrażona również w opracowanym w 2015 roku przez przywódców 193 krajów członkowskich ONZ dokumencie „Przekształcamy nasz świat: Agenda na Rzecz Zrównoważonego Rozwoju 2030”. Dokument ten zawiera 17 celów zrównoważonego rozwoju ONZ, które wskazują najważniejsze wyzwania naszych czasów w 5 obszarach: ludzie, planeta, dobrobyt, pokój i partnerstwo.

Wśród celów Agendy 2030 aż 10 z 17 dotyczy bezpośrednio poprawy jakości życia ludzi. Generalnie założeniem Agendy 2030 (tym samym zasady zrównoważonego rozwoju) jest poprawa jakości i warunków życia ludzi poprzez ochronę środowiska, w którym żyją, a także rozwój gospodarczy, stworzenie warunków do dobrobytu, rozwój infrastruktury i innowacyjność. Zdaniem Rady Miejskiej w Barwicach cztery ostatnie wymienione cele zasady zrównoważonego rozwoju całkowicie pominięto w projekcie Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego w odniesieniu do Gminy Barwice.

Zarówno władze, jak i mieszkańcy Gminy rozumieją konieczność ochrony środowiska. Kwestionują jednak regularnie poszerzany zakres tej ochrony oraz ignorowanie faktu, że człowiek też jest elementem środowiska i także zasługuje na ochronę i poszanowanie jego praw.

Należy podkreślić, że obecnie obowiązujące na blisko 62% obszaru gminy, prawne formy ochrony środowiska już w odczuwalny sposób ograniczają możliwości jej rozwoju, prowadzenia działalności pozarolniczej i rozbudowy istniejącej infrastruktury. Powiększanie obszarów chronionych i stosowanie bardziej rygorystycznych regulacji w tym zakresie, rozwój praktycznie uniemożliwi, co jest niedopuszczalne.

Z uwagi na położenie, jednym z kierunków rozwoju Gminy Barwice jest turystyka, agroturystyka i turystyka przyrodnicza. Jednak rozwój tych rodzajów działalności, z uwagi na coraz większe oczekiwania klientów i rosnącą konkurencję, wymaga rozbudowy gminnej infrastruktury oraz mniejszych ograniczeń w zakresie budownictwa mieszkaniowego i gospodarczego. Proponowane w projekcie Audytu rozwiązania poważnie zagrażają nie tylko rozwojowi tych form turystyki, ale mogą być problematyczne dla funkcjonowania gospodarstw agroturystycznych i obiektów turystycznych już istniejących.

Polityka polegająca na ograniczaniu możliwości rozwoju bez podania alternatywy, a do tego prowadzącej się proponowane zmiany, jest nieracjonalna. Od mieszkańców Gminy Barwice, którzy od wielu lat znoszą ograniczenia prawne w zakresie rozbudowy/budowy nieruchomości, prowadzenia działalności rolnej i pozarolniczej nie można oczekiwać dalszych ustępstw.

Dodatkowo, proponowane rozszerzenie obszarów chronionych nie jest uzasadnione także z przyrodniczego punktu widzenia. Populacje zgłoszonych na terenie Gminy przedmiotów ochrony (głównie ptaków) nie są zagrożone. Udowadnia to, że aktualnie obowiązujące formy ochrony prawnej środowiska są wystarczające i spełniają swoją funkcję. Projekt Audytu nie chroni zatem tego co jest, a próbuje, kosztem lokalnej ludności, chronić to co może kiedyś być. Na takie rozwiązania nie mogą zgodzić się ani władze Gminy Barwice, ani jej mieszkańcy.

Nie sposób pominąć również okoliczności, że obszary objęte audytem, które planowane są do objęcia ochroną, zostały wcześniej sprzedane pod inwestycje, z których część jest już w realizacji. Wprowadzenie dodatkowych restrykcji i ograniczeń zabudowy wynikających z zapisów audytu znacząco wpłynie na obniżenie atrakcyjności inwestycyjnej tych terenów, a także uniemożliwi realizację kluczowych projektów, m.in. w sektorze energii odnawialnej, nowoczesnych technologii oraz infrastruktury rekreacyjnej. Zapisy audytu dotyczące krajobrazów priorytetowych przewidują liczne restrykcje w zakresie zabudowy, użytkowania terenu

oraz wprowadzenia nowych inwestycji, w tym m.in. zakazy dotyczące zabudowy otwartych przestrzeni, regulacje dotyczące wysokości i kształtu budynków, ograniczenia lokalizacji urządzeń technicznych oraz narzucenie określonych form architektonicznych. Jest to nadmierna ingerencja w prawo własności nieruchomości, która wprowadza restrykcje hamujące rozwój gmin.

Należy nadmienić, że w ostatnich kilkunastu miesiącach Gmina Barwice pozyskała kilku inwestorów, których zaplanowane i po części realizowane już inwestycje będą przełomowymi w historii barwickiego samorządu. Należą do nich :

1. Instalacje odnawialnych źródeł energii, w tym elektrownie wiatrowe wraz z infrastrukturą techniczną dla części obrębów Białowąs, Kłodzino, Łeknica, Sulikowo w gminie Barwice - inwestycja wywołana Uchwałą Rady Miejskiej w Barwicach nr LXII/503/2023 z dnia 26 października 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Białowąs, Kłodzino, Łeknica, Sulikowo, w gminie Barwice. W sporządzanym planie miejscowym nie zostaną przekroczone następujące parametry:

- maksymalna całkowita wysokość elektrowni wiatrowych: 280 metrów,
- maksymalna średnica wirnika wraz z łopatami: 200 metrów,
- maksymalna liczba elektrowni wiatrowych: 6 sztuk.

Planowane tereny lokalizacji elektrowni wiatrowych znajdują się na obszarze lokalizacji siłowni wiatrowych wskazanych w obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta i gminy Barwice, dając tym samym kierunek do rozwoju wnioskowanych przez inwestora funkcji. Obszar objęty uchwałą uwzględnia ponadto tereny wymagane na podstawie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. **Obszar objęty projektem planu obejmuje powierzchnię około 1025 ha.**

2. Rozbudowa biogazowni rolniczej - rozbudowa dotyczy biogazowni o mocy do 0,5 MW do mocy 3,0 MW. W ramach rozbudowy inwestycji inwestor rozważa opcjonalnie budowę instalacji biometanowni. Planowana biogazownia jest obiektem zaliczanym do instalacji odnawialnych źródeł energii, w którym produkuje się biogaz (paliwo składające się z metanu, dwutlenku węgla oraz śladowo innych związków chemicznych) powstający w wyniku przetwarzania biomasy w postaci, m.in. produktów ubocznych oraz odpadów z rolnictwa, przemysłu rolno- spożywczego. Z biogazu w wyniku oczyszczania może być produkowany biometan. Instalacja wpisuje się w światowe trendy rozwoju energetyki zmierzające w kierunku technologii wykorzystujących magazynowanie energii, odnawialne źródła energii oraz zapewniających powszechne bezpieczeństwo energetyczne. **Obszar objęty inwestycją swym zakresem obejmuje działkę 117/5 obręb Stary Chwalim, gm. Barwice o powierzchni 1,137 ha.**

3. Ośrodek agroturystyczno - uzdrowiskowy (ekologiczny ośrodek przyszłości Sagaja- Przestrzeń Dobrego Życia). Na terenie ośrodka znajdują się komfortowe, ekologiczne domy zaprojektowane z myślą o maksymalnym komforcie odwiedzających i poszanowaniu zasad zrównoważonego rozwoju. Kluczowym elementem będzie także produkcja ekologicznej żywności na miejscu, w nowoczesnych szklarniach, gdzie wykorzystuje się innowacyjne technologie – na przykład połączenie hodowli ryb i uprawy roślin, co pozwala na pełne wykorzystanie zasobów naturalnych. Nie zabraknie również obiektów sportowych i rekreacyjnych, takich jak korty tenisowe, boiska sportowe oraz sale do ćwiczeń, w tym pilates i joga. Obiekt będzie także centrum życia społecznego, sprzyjającym integracji i budowaniu relacji poprzez kino plenerowe, dancingi oraz inne formy wspólnej aktywności. Ważnym elementem przedsięwzięcia będzie również centrum szkoleniowo-warsztatowe, które umożliwi organizację ekologicznych szkoleń i warsztatów dla firm oraz zajęć rozwojowych. **Obszar objęty inwestycją obejmuje działki: 5/10, 5/17, 5/21, 5/22 obręb Przybkowo, gm. Barwice o łącznej powierzchni około 100 ha.**

4. Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 60 MW wraz ze stacjami transformatorowymi nn/SN, magazynami energii oraz infrastrukturą towarzyszącą lub opcjonalnie także wraz z instalacją do produkcji wodoru (zielonego wodoru) o mocy do 30 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą. **Obszar objęty inwestycją swym zakresem obejmuje działkę 240/1 obręb Ostrowąs, gm. Barwice o powierzchni 65 ha.**

5. Budowa instalacji do wytwarzania wodoru wraz z infrastrukturą towarzyszącą instalacja do wytwarzania wodoru nie wymaga naruszania i przekształcania siedlisk naturalnych, bądź półnaturalnych, usuwania drzew i krzewów, czy zajmowania siedlisk wrażliwych będących potencjalnym miejscem

wytypowania gatunków chronionych. **Obszar objęty inwestycją swym zakresem obejmuje działkę 2/3 obręb Białowąs, gm. Barwice o powierzchni 6,604 ha.**

Każda z w/w inwestycji może być znacząco utrudniona lub wręcz uniemożliwiona przez wprowadzenie wytycznych i ograniczeń wynikających z audytu krajobrazowego, ponieważ wskazane w dotychczasowym projekcie audytu krajobrazowego wytyczne w zakresie formułowania rekomendacji i wniosków dotyczących kształtowania i ochrony krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów, o których mowa w art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w swej nazwie wskazują na rekomendacje, a często bywają zakazem, nakazem oraz ścisłym ograniczeniem korzystania z posiadanej nieruchomości.

Z uwagi na powyższe Rada Miejska w Barwicach negatywnie opiniuje przedłożony jej przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projekt Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego i - w odniesieniu do obszaru Gminy Barwice - wnosi o uwzględnienie w projekcie Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego wyłącznie aktualnie obowiązujących prawnych form ochrony środowiska w obecnych granicach oraz rezygnację z proponowanego zwiększenia stref ochronnych i proponowanych ograniczeń w zakresie zabudowy.

1. Wskazanie potrzeby podjęcia uchwały.

W dniu 29 października 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Barwicach wpłynęło pismo Wicemarszałka Jakuba Kowalika – działającego z upoważnienia Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego – o zaopiniowanie projektu Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego w trybie przewidzianym w art. 38b ust. 2 pkt 2d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130).

2. Przedstawienie rzeczywistego stanu w zakresie przedmiotu projektu uchwały.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Rada Miejska w Barwicach w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu audytu krajobrazowego ma możliwość zaopiniowania przedmiotowego projektu. Brak zajęcia stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Audytu krajobrazowego uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii o projekcie w przedłożonym brzmieniu.

3. Oczekiwane skutki wprowadzenia uchwały.

Zaopiniowanie projektu Audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego.

4. Określenie Projektodawcy.

Burmistrz Barwic

BURMISTRZ

mgr inż. Robert Zborowski

Sprawdzono pod względem formalnoprawnym:

Radca prawny

Strzelec
Maciej Strzelec

Sporządził:

**KIEROWNIK REFERATU
OCHRONY ŚRODOWISKA**

Anna Cywińska
mgr Anna Cywińska

Radca prawny

Marek Szustak

PIEKOŚĆ PRACOWNIKÓW
POLSKA ZWIĄZKI PRACOWNIKÓW

ul. ...